COMUNE DI NEGGIO
Strada Regina 23 – 6991 Neggio
Tel.: 091/ 606 24 25 – Fax 091/ 606 23 00
e-mail: comune@neggio.ch – www.neggio.ch

MM NO. 17/2022 CONCERNENTE LA PROPOSTA DI SCIOGLIMENTO DELL'AZIENDA MUNICIPALIZZATA ACQUA POTABILE (AMAP) E LA SUA INTEGRAZIONE NEI CONTI DEL COMUNE

RM 1503/7.11.2022

Neggio, 7 novembre 2022

Signor Presidente,
Signore e signori Consiglieri,

ci permettiamo sottoporre alla vostra attenzione il Messaggio municipale no. 17/2022 concernente la proposta di scioglimento dell'Azienda Municipalizzata Acqua Potabile (AMAP) e la sua integrazione contabile nel conto economico del Comune.

PREMESSA

Le ragioni che spingono il Municipio a proporre lo scioglimento dell'azienda sono da ricondurre alla volontà di semplificare le procedure amministrative e contabili, definire un solo interlocutore verso il cittadino e ridurre la burocrazia. Per esempio la contabilizzazione degli investimenti previsti dal Piano Generale dell'Acquedotto (PGA) impone spesso delle doppie operazioni contabili tra la contabilità comunale e quella dell'AMAP.

L'integrazione della contabilità dell'AMAP permetterà inoltre di avere una visione più trasparente e oggettiva sulla reale capacità d'investimento del Comune. Attualmente l'AMAP non dispone infatti di un proprio Piano Finanziario e gli investimenti previsti dal PGA andrebbero integrati e valutati meglio all'interno del Piano Finanziario comunale per una corretta pianificazione dei futuri sforzi finanziari. La proposta di integrare il servizio di distribuzione di acqua potabile tra i compiti del Comune è unicamente di carattere amministrativo, mentre rimmarrà invariata la continuità del servizio e il rapporto con il cittadino. In sostanza, al pari del servizio raccolta e smaltimento rifiuti e quello delle acque luride, verrà garantito il servizio di distribuzione dell'acqua potabile.

L'EVOLUZIONE LEGISLATIVA

La Legge cantonale sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (LMSP) è del 12 dicembre 1907 e negli anni ha subito profondi mutamenti e si è sempre più indirizzata verso il disciplinamento delle aziende a carattere industriale e delle aziende elettriche, in particolare nell'ambito delle trasformazioni conseguenti alla liberalizzazione del mercato dell'energia elettrica.

COMUNE DI NEGGIO
Strada Regina 23 – 6991 Neggio
Tel.: 091/ 606 24 25 – Fax 091/ 606 23 00
e-mail: comune@neggio.ch – www.neggio.ch

Nel corso del 2014 e, successivamente, all'inizio del 2016, per il tramite della Sezione degli enti locali il Dipartimento delle istituzioni aveva promosso una consultazione sulla revisione della LMSP. Uno speciale gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei Comuni, delle loro aziende e dei servizi cantonali competenti ha presentato un rapporto che suggeriva essenzialmente l'abrogazione della LMSP e l'integrazione dei suoi articoli ancora attuali nella Legge Organica Comunale (LOC) e nella Legge cantonale di applicazione della Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LA-LAEl).
Il 1° luglio 2019 è perciò entrata in vigore una revisione parziale della Legge Organica Comunale (LOC) e del Regolamento di applicazione della Legge Organica Comunale (RALOC).

Tale revisione è la diretta conseguenza dell'abrogazione della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici del 12 dicembre 1907 (LMSP), dell'intriduzione dei nuovi articoli della LOC anche nel "Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC) e, soprattutto, dell'adozione del nuovo modello contabile armonizzato (MCA2) che dal 01.01.2022 sostituisce il vecchio modello contabile MCA1.

Evidenziamo come ad oggi l'AMAP viene costituita ai sensi della LMSP ma non acquisisce forza giuridica ai sensi del Codice delle Obbligazioni. Da un punto di vista prettamente legale l'azienda municipalizzata rappresenta pertanto esclusivamente una contabilità separata di un servizio comunale. Le sue proprietà immobiliari sono iscritte a RFD a nome del Comune ed i finanziamenti esterni vengono concessi sempre ed esclusivamente tramite il Comune.

Lo scopo ultimo della LMSP era quello di garantire una gestione economica separata di un servizio comunale. L'attuale piano contabile armonizzato permette di garantire questa separazione grazie alla suddivisione in dicasteri e centri di costo specifici. La ripartizione funzionale della gestione corrente già prevede un centro di costo "710 Approvvigionamento idrico".

La gestione separata può essere motivata nel caso di aziende con strutture proprie e personale proprio. La nostra AMAP fa invece interamente capo per la sua gestione amministrativa e tecnica al personale del Comune e non ha nemmeno strutture di sua proprietà.

ASPETTI CONTABILI

A seguito dello scioglimento dell'AMAP verranno creati tutti i relativi conti nel nuovo centro di costo 710 "Approvvigionamento idrico", secondo la classificazione funzionale del modello contabile armonizzato. Seguendo invece la classificazione per dicastero verrà creato un conto all'interno dell'attuale gruppo 770 denominato Approvvigionamento idrico.

Alcune voci contabili spariranno poiché non più necessarie, mentre altre verranno riprese integralmente. Nel bilancio patrimoniale i conti attivi e passivi dell'Azienda

COMUNE DI NEGGIO
Strada Regina 23 – 6991 Neggio
Tel.: 091/ 606 24 25 – Fax 091/ 606 23 00
e-mail: comune@neggio.ch – www.neggio.ch

saranno distribuiti in base alla codifica contabile. Gli attivi dell'AMAP saranno comunque ben distinguibili rispetto agli altri beni amministrativi e patrimoniali del Comune.
Gli ammortamenti, effettuati ai sensi dell'art. 13 RGFCC, con importi fissi calcolati secondo la durata di vita del bene, saranno esposti in una tabella separata ma conglobati a quelli del Comune.

Il preventivo 2023 verrà allestito in maniera unificata.

Con il presente messaggio, s'invita il Consiglio comunale a voler

r i s o l v e r e:

1. **è approvato con effetto dal 1.1.2023 lo scioglimento dell'Azienda Municipalizzata Acqua Potabile di Neggio. Il servizio di approvvigionamento idrico è assunto dal Comune ed integrato nella gestione e nella contabilità del Comune. Il Municipio gestisce e amministra il servizio secondo le modalità previste dal Regolamento per la fornitura di acqua potabile;**

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

La Sindaca: *Antonella Notari*

La Segretaria comunale: *Laura Bariffi*

COMUNE DI NEGGIO

Diramato il 10.11.2022

x	Gestione