



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DI STUDIO

RELATIVO ALL'AGGREGAZIONE DEI COMUNI DI ARANNO, BIOGGIO, NEGGIO E VERNATE

COMUNE DI BIOGGIO



SOMMARIO

1. PREMESSA	4
2. LINEE GUIDA PER IL NUOVO COMUNE.....	5
2.1 Perché l'aggregazione?	5
2.2 Obiettivi territoriali	7
2.3 Obiettivi socio-economici	7
2.4 Obiettivi istituzionali.....	8
2.5 Obiettivi finanziari.....	8
3. IL NUOVO COMUNE: ISTITUZIONI	9
3.1 Nome del nuovo Comune	9
3.2 Sede del nuovo Comune	9
3.3 Quartieri e frazioni.....	9
3.4 Consiglio comunale.....	10
3.4.1 Commissioni permanenti	10
3.5 Municipio	11
3.6 Regolamenti ed ordinanze.....	11
4. TERRITORIO, POPOLAZIONE, ECONOMIA.....	13
4.1 Territorio.....	13
4.2 Popolazione	14
4.3 Economia	17
5. AMMINISTRAZIONE DEL NUOVO COMUNE	19
5.1 Organizzazione attuale	19
5.2 Organizzazione del nuovo Comune	20
5.2.1 Cancelleria, Controllo abitanti, Servizi finanziari.....	21
5.2.2 Ufficio tecnico.....	22
5.2.3 Operatore sociale	23
5.2.4 Sicurezza.....	23
5.2.5 Educazione.....	23
5.2.6 Organigramma del nuovo Comune	24



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

5.2.7	Localizzazione dei singoli uffici	25
5.3	Infrastrutture del nuovo Comune.....	25
5.3.1	Edifici amministrativi e scolastici del nuovo Comune	26
5.3.2	Dotazioni tecniche del nuovo Comune	27
5.3.3	Infrastrutture per lo sport e tempo libero	28
5.3.4	PGS e PGA.....	28
6.	IL NUOVO COMUNE: SERVIZI ALLA CITTADINANZA	29
6.1	Istituzioni e amministrazione.....	29
6.2	Protezione giuridica	29
6.3	Sicurezza pubblica.....	30
6.4	Educazione	30
6.5	Cultura e tempo libero.....	30
6.6	Salute pubblica e previdenza sociale.....	31
6.7	Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio	32
7.	RELAZIONI ESTERNE.....	33
7.1	Patriziati	33
7.2	Parrocchie	33
7.3	Consorzi	33
7.4	Associazioni sportive, culturali e ricreative	34
8.	PROSPETTIVE FINANZIARIE.....	35
9.	PROGETTI.....	38
9.1	Investimenti	38
9.2	Servizi.....	38
10.	SOSTEGNO FINANZIARIO CANTONALE.....	40
11.	CONCLUSIONI	41



1. PREMESSA

In data 24 agosto 2021 i Municipi dei Comuni di Aranno, Bioggio e Vernate hanno presentato al Consiglio di Stato un'istanza congiunta di aggregazione. In data 22 settembre 2021 il Municipio di Neggio ha richiesto di entrare a far parte del progetto aggregativo. Con risoluzione no. 4898 l'Esecutivo cantonale ha istituito in data 6 ottobre 2021 un'apposita Commissione di studio incaricata di presentare al Consiglio di Stato la proposta di aggregazione dei comuni di Aranno, Bioggio, Neggio e Vernate.

La composizione della Commissione nominata in data 6 ottobre 2021 dal Consiglio di Stato è stata aggiornata in diverse occasioni a seguito di modifiche intervenute negli esecutivi dei quattro comuni ed è oggi così composta (risoluzione 5116 del 23 ottobre 2024 del Consiglio di Stato):

Per il Comune di Aranno:	Roberto Destefani, Sindaco Andrea Pedrazzini, Vicesindaco
Per il Comune di Bioggio	Daniele Bianchi, Vicesindaco Steve Ricci, municipale
Per il Comune di Neggio:	Antonella Notari, Sindaca Gracco Barberis, Vicesindaco
Per il Comune di Vernate:	Angelo Vegezzi, Sindaco Cristoforo Dürig, Vicesindaco

e dai rispettivi segretari comunali con ruolo tecnico.

La Commissione è stata accompagnata dalla signora Daniela Baroni, economista presso la Sezione degli enti locali del Dipartimento delle istituzioni. Il coordinamento dei lavori è stato assicurato dal signor Angelo Bianchi, direttore di INTERFIDA Revisioni e Consulenze SA.

Il presente rapporto dà seguito all'incarico allora conferito dal Governo di allestire uno studio di aggregazione tra i comuni di Aranno, Bioggio, Neggio e Vernate.



2. LINEE GUIDA PER IL NUOVO COMUNE

2.1 Perché l'aggregazione?

La riforma dei Comuni è tra i progetti istituzionali più importanti degli ultimi anni. Iniziato con il riconoscimento costituzionale dell'autonomia comunale, è stato voluto in risposta alle crescenti difficoltà manifestate da molti Comuni nell'adempiere ai propri ruoli” e ancora “- anche attingendo al pensiero del CdS direttore del Dipartimento delle Istituzioni “Il Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) è una proposta che getta le fondamenta del Ticino di domani. Questo sulla base della visione strategica del Consiglio di Stato e del prezioso contributo di chi “vive” il territorio da vicino. Stiamo dunque ridisegnando l'assetto istituzionale dei comuni ticinesi, adottando un approccio partecipativo: una condizione essenziale per una riforma condivisa e realizzabile. Il federalismo – ricetta essenziale del successo elvetico – richiede comuni forti, capaci di offrire servizi all'altezza delle esigenze sociali e custodi della prossimità fra amministratori e amministrati”. Per contro, al nostro livello, per analizzare compiutamente uno degli argomenti strategici e più importanti per il futuro assetto del nostro Paese, quale è quello degli Enti locali, occorre innanzitutto collocare tale tematica al centro del dibattito relativo all'attuazione della riforma. In tale cornice, il nuovo status del Comune si connota, oltre che per il riconoscimento di una, se non piena, perlomeno aumentata autonomia statutaria e regolamentare, per l'effettiva attribuzione, al livello comunale, di una posizione chiave nel modello di Amministrazione pubblica. L'Ente comunale si configura come titolare della generalità delle funzioni amministrative, alla luce del principio di sussidiarietà, quale criterio regolativo generale per l'articolazione ed organizzazione del potere pubblico, in particolare, di quello di amministrazione e di gestione. La sussidiarietà indica ed impone che la sede in cui vengono assunte le decisioni sia il più vicino possibile alla collettività, ai cittadini che ne sono i destinatari. Per attuare il tutto ci vuole quindi un Comune con una certa dimensione territoriale e con un cospicuo numero di abitanti a cui fornire determinati richiesti servizi qualitativi al passo con i tempi. Fatta questa premessa andiamo a rispondere alla cruciale domanda perché un cittadino di Bioggio, piuttosto che di Aranno, Neggio o Vernate, dovrebbe sostenere questo ponderato progetto di nuovo Comune?

Se per i cittadini di Aranno e Neggio bastano forse le indicazioni e rassicurazioni, di tipo finanziario, su un maggiormente allettante, rispetto ad oggi, moltiplicatore d'imposta, all'abitante a Vernate sarebbe sufficiente pensare, con qualche punto di moltiplicatore risparmiato, anche alla possibilità di poter ricevere tutta una serie di maggiori agevolazioni e



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

qualitativi servizi. Per contro cosa cambierebbe in positivo per il cittadino “bioggese”? Anzitutto che il nuovo Comune, con l’aumento della pregiata zona residenziale e quindi del gettito dato dalle persone fisiche, non sia più tanto “dipendente”, come capitato più volte in un recente passato, dalle aziende locali (gettito delle persone giuridiche). Delle Ditte che non sempre, perlomeno in una certa parte, hanno dimostrato senso di appartenenza al territorio e quindi anche con una certa, riconosciuta e detenuta, responsabilità morale e sociale. Senza in pratica degli aumenti di moltiplicatore legati all’aggregazione si potranno garantire gli investimenti necessari e prioritari, nonché l’elargizione di servizi qualitativi. La scelta di optare su un Comune più grande, più forte, più importante a livello regionale e cantonale, nonché di rapporti con la Città di Lugano (ad es. per l’Aeroporto, per il CDALED, ecc. ecc.).



2.2 Obiettivi territoriali

I quattro Comuni oggetto dell'istanza sono confinanti e appartengono secondo il progetto di Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) allo scenario "Malcantone Est" secondo il Messaggio 7606 del 5 dicembre 2018 del Consiglio di Stato. La scheda 20 del PCA prevede lo scenario aggregativo di 11 comuni.

Come indicato nella risoluzione Governativa 4898 citata in precedenza, il comprensorio è in linea con gli orientamenti della politica cantonale in tema di aggregazioni.

Questi gli obiettivi territoriali previsti della scheda 20:

- garantire a lungo termine la qualità ambientale
- trasformare il Piano del Vedeggio in un settore qualificato dell'agglomerato urbano;
- promuovere rapporti di complementarità con il NQC;
- promuovere la zona collinare retrostante dell'alto Malcantone come complementare tessuto periurbano e montano, di tipo residenziale con potenziali territoriali di tipo naturalistico-ambientale con ruolo di supporto alle aree centrali.

2.3 Obiettivi socio-economici

La scheda Malcantone Est del PCA indica in particolare i seguenti obiettivi socio-economici:

- mantenimento dell'attrattività del polo di attività complementare al polo urbano di Lugano;
- promozione delle condizioni quadro per l'ulteriore insediamento di nuove aziende nel settore terziario avanzato, che garantiscano una sostenibilità a medio-lungo termine;
- rinnovamento, attrazione di una popolazione giovane, con famiglie e bambini.

La Commissione ritiene che il progetto aggregativo permetterà uno sviluppo delle potenzialità delle aree economiche del comprensorio nel rispetto delle peculiarità degli attuali quattro Comuni e quindi con un particolare accento alla salvaguardia del territorio. Questo nell'ottica di mantenere e rafforzare le offerte in ambito ricreativo e turistico.

La struttura territoriale ed economica del nuovo comune permetterà inoltre di garantire interessanti condizioni quadro per le piccole e medie imprese esistenti e per nuovi insediamenti.



2.4 Obiettivi istituzionali

Il PCA definisce in ultima analisi anche degli obiettivi istituzionali:

- combinare un territorio di grande pregio naturalistico, turistico e residenziale, da valorizzare e salvaguardare con un'area, quella del piano, dotata di una grande forza finanziaria prodotta dalle attività economiche in un comparto molto favorevole dal profilo del posizionamento.
- consolidare l'equilibrio territoriale tramite l'integrazione di queste due aree;
- favorire e facilitare l'attuazione di processi e attività che concretizzino uno sviluppo durevole del comprensorio (sociale, economico e ambientale) in un contesto di forte competitività tra le regioni.

Lo studio effettuato dalla Commissione permette di confermare inoltre l'opportunità e quindi anche la possibilità di istituire una nuova organizzazione dell'amministrazione comunale che permetterà di migliorare i servizi alla popolazione mantenendo in essere l'organico attuale.

2.5 Obiettivi finanziari

I comuni coinvolti nel progetto aggregativo applicano attualmente (situazione 2025) moltiplicatori di imposta molto differenziati:

	Persone fisiche	Persone giuridiche
Aranno	92%	92%
Bioggio	65%	72%
Neggio	90%	90%
Vernate	80%	80%

La Commissione ritiene che, analizzate le finanze e le opere da realizzare in futuro, l'obiettivo del nuovo Comune debba essere un moltiplicatore politico d'imposta coordinato massimo del 75%.

L'aggregazione dei quattro comuni garantirà una maggiore solidità finanziaria tramite il riequilibrio dei gettiti di imposta (persone fisiche e giuridiche). La politica di investimento dovrà essere commisurata alle capacità finanziarie del nuovo Comune, fissando come priorità la realizzazione di opere di interesse strategico per tutto il comprensorio coinvolto dallo studio.



3. IL NUOVO COMUNE: ISTITUZIONI

3.1 Nome del nuovo Comune

Dopo aver analizzato i vari riferimenti geografici e storici dei quattro comuni che hanno promosso lo studio aggregativo, ritenuto in particolare come l'attuale Comune di Bioggio sia già stato oggetto di aggregazioni negli anni 2004 con gli allora Comuni di Bosco Luganese e Cimo e nel 2008 con l'allora Comune di Iseo, la Commissione ritiene di proporre alla popolazione per il nuovo Comune l'adozione del nome:

➤ **Comune di Bioggio**

Lo stemma comunale dovrà essere inserito nel regolamento comunale e dovrà pertanto essere adottato dal Consiglio comunale del nuovo Comune.

3.2 Sede del nuovo Comune

Il nuovo Comune avrà sede nell'attuale casa comunale di **Bioggio**.

3.3 Quartieri e frazioni

La Commissione propone l'inserimento nel regolamento comunale di una suddivisione in sette quartieri corrispondenti ai quattro comuni attuali ed ai tre comuni già aggregati nel 2004 e 2008 con il Comune di Bioggio:

- Aranno,
- Bioggio,
- Bosco Luganese,
- Cimo,
- Iseo,
- Neggio,
- Vernate.

A questo proposito la Commissione propone l'istituzione di Commissioni di quartiere composte da un minimo di tre persone. La composizione delle singole Commissioni di quartiere deve orientarsi alla equa rappresentanza di tutte le frazioni dei già menzionati quartieri. Le Commissioni di quartiere saranno assistite nello svolgimento dei propri compiti da parte dell'amministrazione comunale.



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

La Commissione aggregazione propone inoltre di iscrivere nel regolamento comunale le seguenti frazioni:

- Gaggio
- Guasti
- Al Maglio
- Mulini di Bioggio
- Prümé

3.4 Consiglio comunale

I quattro Comuni del comprensorio contano attualmente 77 consiglieri comunali:

COMUNE	Aranno	Bioggio	Neggio	Vernate	TOTALE
CONSIGLIO COMUNALE	15	30	17	15	77

Il nuovo Comune conterà un numero di abitanti di 4'093 unità (dato 31.12.2024). La Commissione ritiene adeguato fissare il numero di **consiglieri comunali in 30 membri** che equivale ad un consigliere comunale ogni 140 abitanti circa.

La commissione propone inoltre, ai sensi dell'art. 77 delle Legge sull'esercizio dei diritti politici, l'istituzione di quattro circondari elettorali corrispondenti al comprensorio dei quattro Comuni attuali. Questa suddivisione dovrebbe permettere di garantire un'equa rappresentanza dei suoi abitanti nel legislativo comunale.

3.4.1 Commissioni permanenti

Per quanto concerne le Commissioni permanenti ai sensi dell'art. 68 LOC, la commissione propone l'istituzione di:

- Commissione della gestione,
- Commissione delle opere pubbliche,
- Commissione delle petizioni,
- Commissione dell'acqua potabile, dell'energia e dell'ambiente.

Le commissioni sono composte da 7 membri e due supplenti in applicazione dell'art. 68 cpv 2 LOC.



3.5 Municipio

I municipali dei quattro Comuni attuali sono 22:

COMUNE	Aranno	Bioggio	Neggio	Vernate	TOTALE
MUNICIPIO	5	7	5	5	22

La proposta commissionale è che il nuovo Municipio sia composto da **7 membri**, equivalente a circa un municipale ogni 580 abitanti.

Il decreto legislativo di aggregazione fisserà il numero di membri degli organi comunali per la prima legislatura; in seguito farà stato il regolamento comunale del nuovo comune.

3.6 Regolamenti ed ordinanze

Come stabilito dall'art. 16 della Legge sulle aggregazioni il Regolamento organico comunale dovrà essere adottato dal Consiglio comunale entro sei mesi dall'entrata in funzione del nuovo Comune.

Gli altri regolamenti rimangono in vigore per i singoli comprensori dei Comuni aggregati fino all'entrata in vigore di altri Regolamenti.

Art. 16 Regolamenti comunali

¹Entro sei mesi dall'entrata in funzione, il nuovo Comune provvede ad emanare il Regolamento organico comunale. Il termine è prorogabile dal Consiglio di Stato per giustificati motivi.

²Il Municipio adotta i necessari provvedimenti transitori.

³Fino all'entrata in vigore degli altri Regolamenti, rimangono in vigore i vigenti per i singoli comprensori dei Comuni aggregati. È riservato l'art. 15.

⁴Sono inoltre riservate disposizioni particolari del decreto di aggregazione.

Gli attuali quattro Comuni dispongono di 31 regolamenti (il relativo dettaglio è presentato in allegato al presente rapporto):

COMUNE	Aranno	Bioggio	Neggio	Vernate	TOTALE
REGOLAMENTI	4	12	8	7	31



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

Anche per quanto concerne le Ordinanze municipali rimandiamo agli allegati al presente rapporto. Attualmente le Ordinanze municipali in vigore sono 91:

COMUNE	Aranno	Bioggio	Neggio	Vernate	TOTALE
ORDINANZE	19	36	12	24	91

La Commissione propone di istituire, successivamente alla votazione popolare consultiva e prima dell'elezione dei nuovi organi comunali, un gruppo di lavoro tecnico composto dai funzionari dirigenti che possa in prima istanza elaborare una proposta di regolamento comunale all'attenzione del nuovo Municipio. Successivamente il gruppo di lavoro potrà chinarsi sulle singole legislazioni comunali ed elaborare delle proposte di nuovi regolamenti per il Comune di Bioggio.

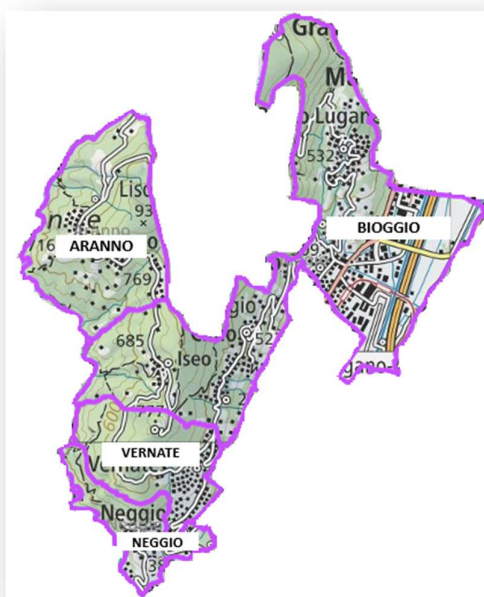
I quattro comuni coinvolti nel progetto aggregativo hanno già proceduto ad adottare il medesimo software gestionale. Questo permetterà al gruppo di lavoro di unificare le procedure di lavoro, migliorare il processo di archiviazione ed avviare un sistema di gestione della qualità.



4. TERRITORIO, POPOLAZIONE, ECONOMIA

4.1 Territorio

I comuni che fanno parte del comprensorio sono uniti territorialmente come evidenziato dalla cartina seguente:



Il territorio si estende su una superficie di 11.39 km². La densità della popolazione con 359 abitanti per km² è inferiore al dato statistico del Luganese di 508 unità:

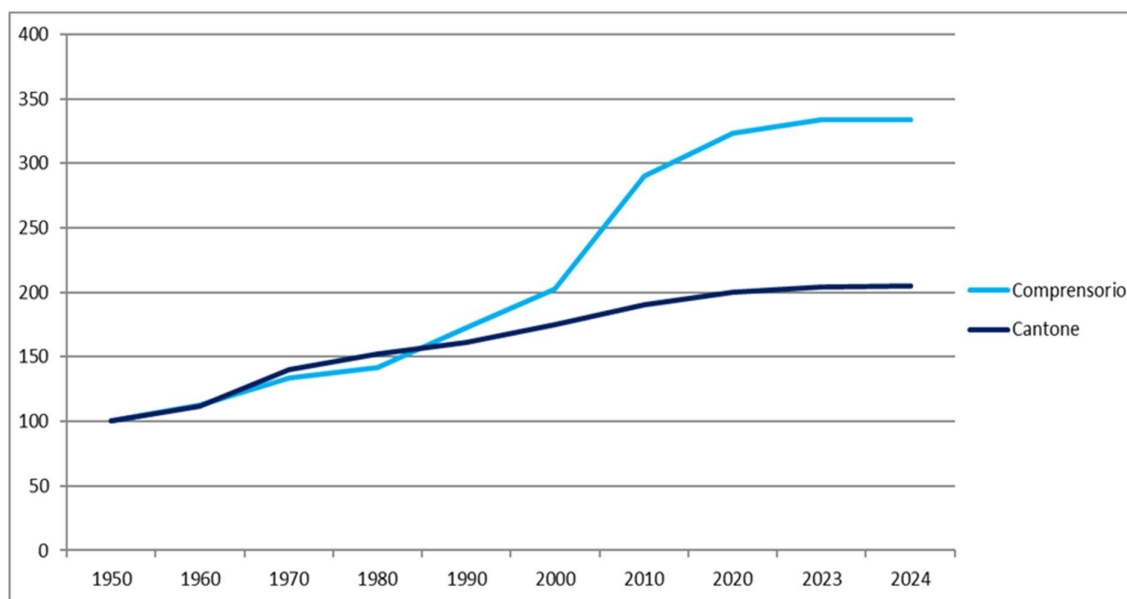
Comune	Altitudine (m s.l.m.)	Superficie totale (in km ²)	Densità popolazione per km ²
Aranno	733	2.59	135.52
Bioggio	301	6.40	437.66
Neggio	390	0.89	368.54
Vernate	567	1.51	405.96
Comprensorio		11.39	359.35
Luganese	-	295.14	508.22
Cantone	-	2'812.23	127.62



4.2 Popolazione

Di seguito viene presentata l'evoluzione della popolazione del comprensorio dal 1950 ad oggi con un confronto con i dati cantonali. In 74 anni gli abitanti dei quattro Comuni sono passati da 1'225 a 4'093 unità con un incremento di oltre il 230%. I dati cantonali evidenziano una crescita inferiore con una popolazione raddoppiata tra il 1950 ed il 2024.

<i>Abitanti residenti</i>	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2020	2024
Aranno	183	142	161	177	224	267	308	354	351
Bioggio	644	799	973	981	1'268	1'504	2'379	2'689	2'801
Neggio	193	258	266	315	325	352	327	322	328
Vernate	205	179	233	263	298	363	543	599	613
Comprensorio	1'225	1'378	1'633	1'736	2'115	2'486	3'557	3'964	4'093
Cantone	175'055	195'566	245'458	265'899	282'181	306'846	333'753	350'986	358'903
<i>in % rispetto al 1950</i>	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2020	2024
Comprensorio	100	112.49	133.31	141.71	172.65	202.94	290.37	323.59	334.12
Cantone	100	111.72	140.22	151.89	161.20	175.29	190.66	200.50	205.02



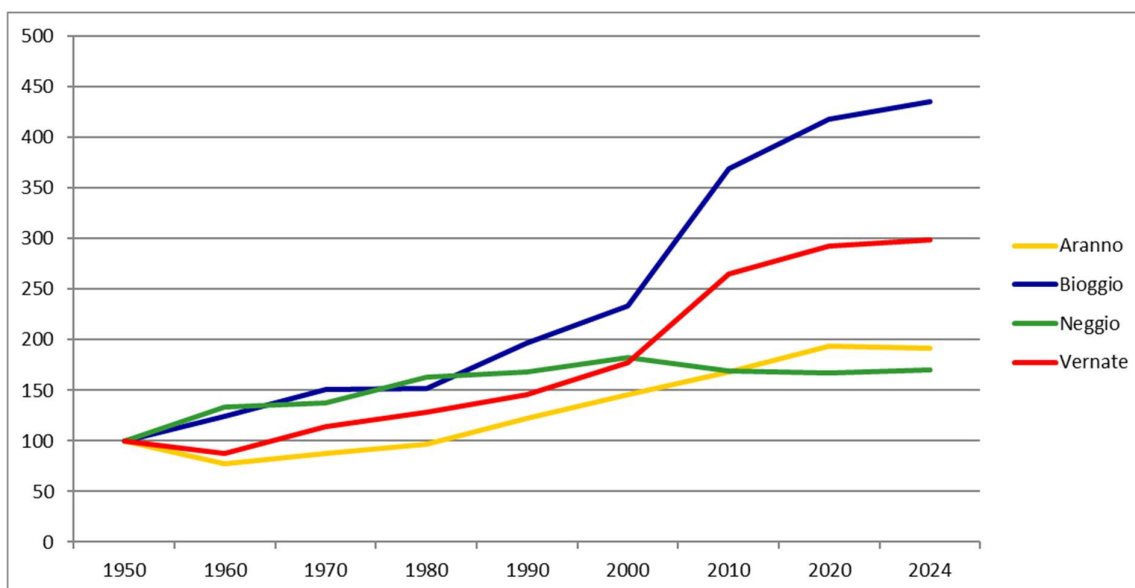


Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

L'analisi dei singoli comuni evidenzia in particolare una crescita molto importante per i Comuni di Bioggio con una popolazione più che quadruplicata (+335%) e Vernate (+199%) che ha triplicato i propri abitanti. Per il Comune di Aranno l'aumento è stato invece del 92% e per Neggio del 70%.

% rispetto al 1950	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2020	2024
Aranno	100.00	77.60	87.98	96.72	122.40	145.90	168.31	193.44	191.80
Bioggio	100.00	124.07	151.09	152.33	196.89	233.54	369.41	417.55	434.94
Neggio	100.00	133.68	137.82	163.21	168.39	182.38	169.43	166.84	169.95
Vernate	100.00	87.32	113.66	128.29	145.37	177.07	264.88	292.20	299.02



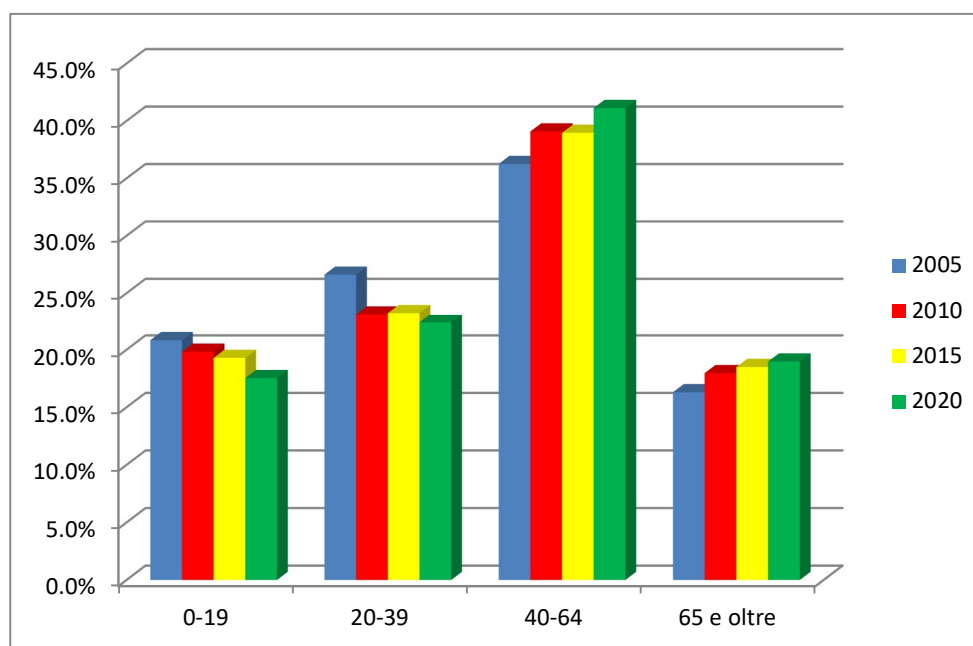


Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

L'analisi della struttura della popolazione per classi di età del comprensorio dei quattro comuni negli ultimi quindici anni porta ad evidenziare un invecchiamento degli abitanti del comprensorio con il passaggio della fascia di età 0-39 anni dal 47.4% del 2005 al 39.9% del 2020 e con gli abitanti dai 40 anni in poi passati dal 52.6% del 2005 al 60.1% nel 2020.

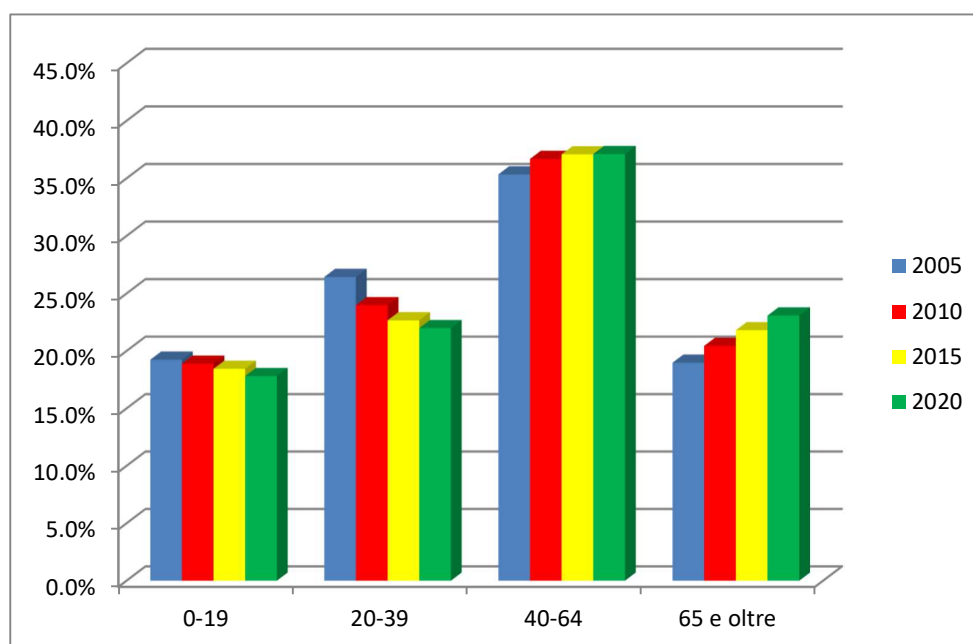
Comprensorio				
Età	2005	2010	2015	2020
0-19	20.8%	19.8%	19.3%	17.5%
20-39	26.6%	23.1%	23.3%	22.4%
40-64	36.3%	39.1%	39.0%	41.1%
65 e oltre	16.3%	18.0%	18.5%	19.0%



Il Canton Ticino presentava nel suo complesso una suddivisione analoga della popolazione nelle differenti fasce d'età nel 2005 per poi registrare un maggiore invecchiamento rispetto al comprensorio oggetto del presente studio, raggiungendo nel 2020 una percentuale di abitanti nella fascia di età dai 65 anni in poi del 23.1% contro il 19.0% dei quattro comuni.



Canton Ticino				
Età	2005	2010	2015	2020
0-19	19.2%	18.9%	18.4%	17.8%
20-39	26.4%	24.0%	22.7%	22.0%
40-64	35.3%	36.7%	37.1%	37.1%
65 e oltre	19.0%	20.4%	21.8%	23.1%



La Commissione ritiene che uno degli obiettivi primari del nuovo Comune debba essere quello di creare le premesse per l'insediamento di nuove famiglie nel comprensorio.

4.3 Economia

Per quanto concerne la struttura economica del comprensorio rileviamo che al 31.12.2021 si contavano complessivamente 40 addetti nel settore primario, 1'388 nel secondario e ben 3'580 nel terziario. I posti di lavoro complessivi sono passati da 4'942 unità nel 2012 a 5'520 nel 2018 per poi registrare una diminuzione negli anni seguenti ed attestarsi a 5'002 nel 2021.

Addetti per settore, 2021



Commissione Studio Aggregativo

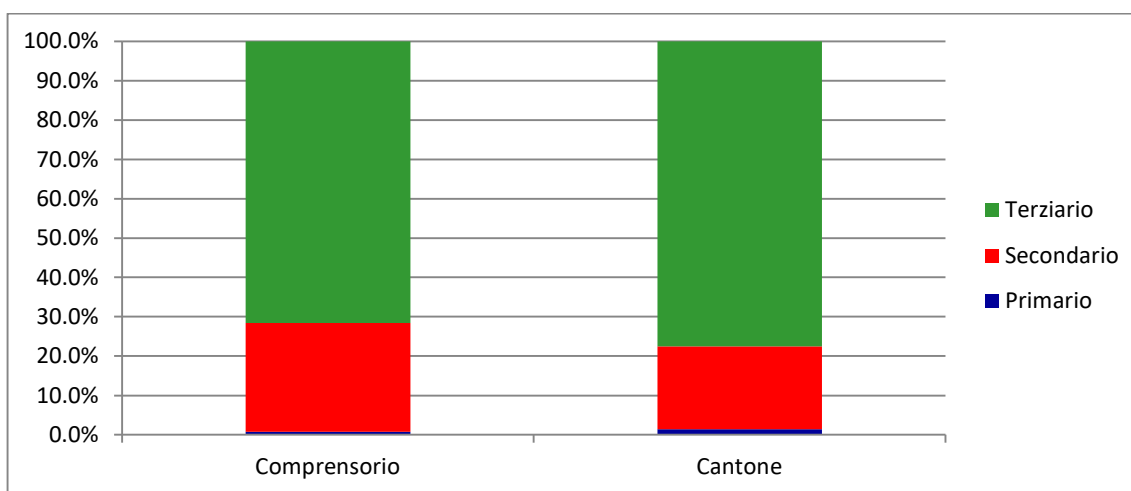
Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

Comune	primario	secondario	terziario	TOTALE
Aranno	15	4	21	40
Bioggio	4	1'373	3'411	4'788
Neggio	7	3	98	108
Vernate	8	8	50	66
Comprensorio	34	1'388	3'580	5'002

Il comprensorio evidenzia una percentuale di posti di lavoro nel settore secondario (27.8%) superiore alla media cantonale (21.0%). Dall'altra parte risultano invece inferiori i posti di lavoro nel settore terziario con una percentuale del 71.6% contro il 77.6 di media nel cantone.

Comune	primario	secondario	terziario	TOTALE
Comprensorio	34	1'388	3'580	5'002
	0.7%	27.8%	71.6%	100.0%
Cantone	3'452	51'355	189'514	244'321
	1.4%	21.0%	77.6%	100.0%

Il grafico seguente evidenzia le differenze di posti lavoro nei diversi settori economici tra il comprensorio dei quattro comuni e la media cantonale.



La commissione ritiene di fondamentale importanza mantenere uno sviluppo dei posti di lavoro compatibile con il rispetto dell'ambiente e del territorio del comprensorio.



5. AMMINISTRAZIONE DEL NUOVO COMUNE

5.1 Organizzazione attuale

Attualmente i quattro comuni impiegano 57 dipendenti di cui 14 docenti di scuola dell'infanzia e scuola elementare e 3 docenti di materie speciali, presentando la seguente composizione dell'organico:

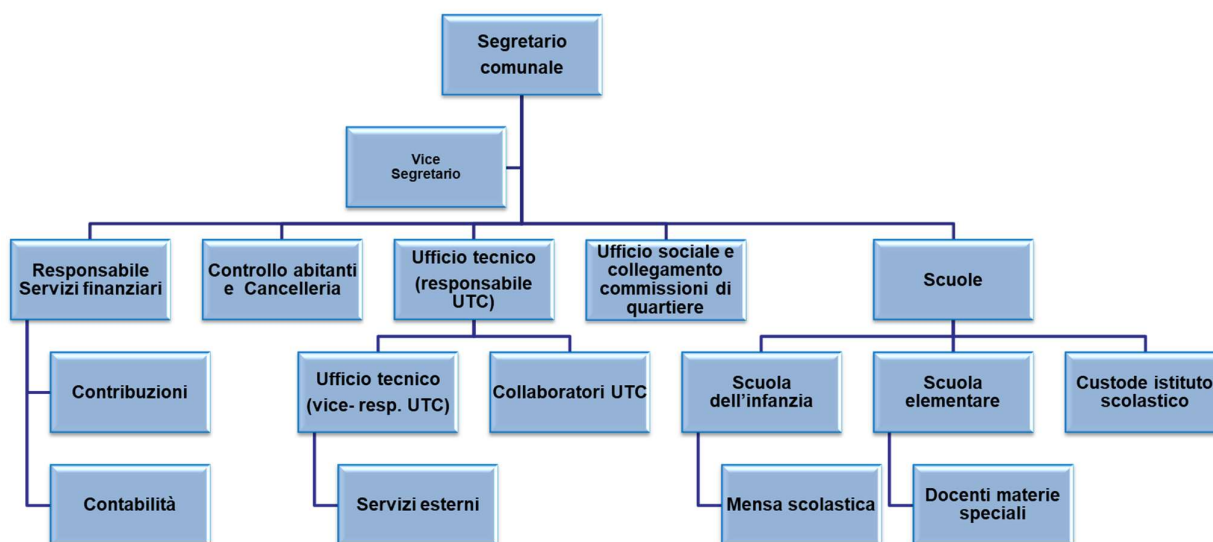
Comune	Aranno		Bioggio		Neggio		Vernate		Totale dipendenti	Impiego totale
Segretario	0	0%	1	100%	1	100%	1	100%	3.0	300%
Vice-segretario	0	0%	0	0	0	0%	0	0%	0	0%
Controllo abitanti e Cancelleria	1	50%	4	210%	0	0%	1	70%	6.0	330%
Servizi finanziari	0	0%	3	280%	0	0%	0	0%	3.0	280%
Ufficio tecnico	0	0%	6	440%	0	0%	0	0%	6.0	440%
Servizi esterni	0	0%	7	700%	1	100%	1	100%	9.0	900%
Socialità	0	0%	4	225%	0	0%	0	0%	4.0	225%
Altri impiegati	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0.0	0%
TOTALE	1	50%	24	1885%	2	200%	3	270%	31.0	2405%
Direttore	0	0%	1	100%	0	0%	0	0%	1.0	100%
Scuola dell'infanzia	0	0%	4	300%	0	0%	1	100%	5.0	400%
Scuola elementare	0	0%	7	700%	0	0%	2	200%	9.0	900%
Docenti materie speciali	0	0%	3	270%	0	0%	0	0%	3.0	270%
Cuoco scuole	0	0%	3	200%	0	0%	0	0%	3.0	200%
Personale mensa	0	0%	3	160%	0	0%	1	20%	4.0	180%
Custode istituto scolastico	0	0%	1	100%	0	0%	0	0%	1.0	100%
TOTALE	0	0%	22	1830%	0	0%	3	300%	26.0	1773%
TOTALE	1	50%	46	3715%	2	200%	6	570%	57.0	4625%

I 57 impieghi corrispondono a 46 posti di lavoro a tempo a tempo pieno, dei quali 4 relativi ai docenti di Scuola dell'infanzia e 9 di Scuola elementare e 33 per l'Amministrazione comunale ed i servizi scolastici.



5.2 Organizzazione del nuovo Comune

La sede amministrativa è prevista a Bioggio, dove si riuniranno gli organi politici. Rimandando all'organizzazione istituzionale prevista al capitolo 3 della presente relazione con un Consiglio comunale composto da 30 membri ed un Municipio composto da 7 persone, l'Amministrazione comunale potrebbe essere strutturata nel modo seguente:



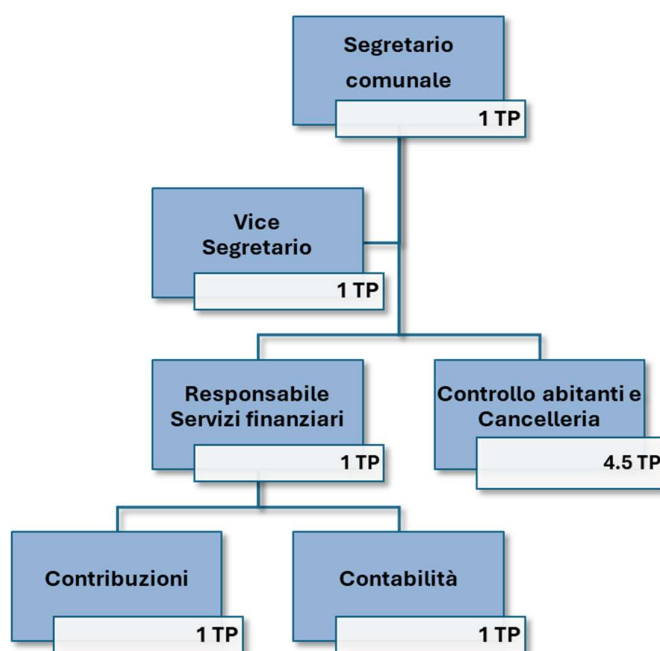
Affinché a tutti i dipendenti venga garantita la riassunzione da parte del nuovo Comune sulla base dei Regolamenti organici dei dipendenti dei quattro comuni fino ad approvazione del nuovo Regolamento organico dei dipendenti, la Commissione ritiene opportuno che il decreto di aggregazione preveda il passaggio automatico degli attuali dipendenti alle dipendenze del nuovo Comune. I rapporti di lavoro in essere, e pertanto anche i diritti salariali sin qui acquisiti, resterebbero validi a tutti gli effetti.

La Commissione, analizzati i compiti attuali e futuri del nuovo Comune, ha previsto per i singoli settori un'attribuzione minima di personale presentata nei capitoli seguenti (il numero di impegni viene espresso in posti di lavoro a tempo pieno - TP - e non corrisponde pertanto necessariamente al numero di collaboratori).



5.2.1 Cancelleria, Controllo abitanti, Servizi finanziari

I quattro comuni impiegano a tutt'oggi nell'amministrazione complessivamente 12 persone per un impiego equivalente a 9.1 unità lavorative. L'attuale dotazione è reputata sufficiente ed adeguata anche per il nuovo Comune.



Al Segretario comunale sarà affiancato un Vicesegretario a tempo pieno. La ripartizione dei compiti dovrà essere decisa dal nuovo Esecutivo comunale.

Per quanto riguarda il servizio di cancelleria la Commissione propone di mantenere aperti gli sportelli nei tre quartieri di Aranno, Neggio e Vernate per almeno due mezze giornate per quartiere. Presso la sede amministrativa e quindi a Bioggio gli sportelli saranno aperti giornalmente. Questi saranno a disposizione della cittadinanza di tutti i quartieri.

I Servizi finanziari saranno diretti da un responsabile che si occuperà di coordinare tutti i lavori, nonché di elaborare i preventivi e consuntivi ed i relativi messaggi municipali e sarà la persona di riferimento per l'elaborazione del piano finanziario. Il servizio sarà suddiviso in ulteriori due reparti, il settore Contribuzioni ed il settore Contabilità. La sede dei servizi finanziari è prevista a Bioggio.

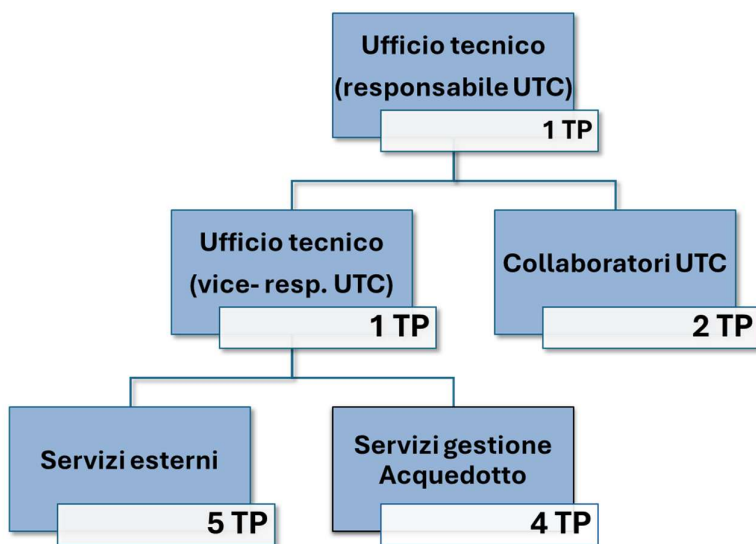


L'ufficio Controllo abitanti e la Cancelleria avranno sede sempre a Bioggio ed assumeranno tutti i compiti previsti dai relativi servizi e garantiranno la presenza in tutti e quattro i quartieri come indicato in precedenza.

5.2.2 Ufficio tecnico

Presso l'ufficio tecnico del Comune di Bioggio sono attualmente impiegati 6 collaboratori con percentuali di lavoro differenziate corrispondenti a 4.4 dipendenti a tempo pieno che garantiscono il servizio anche per il Comune di Aranno ed il Comune di Neggio. Il Comune di Vernate si affida attualmente ad un ufficio esterno per i compiti tecnici e sbriga in proprio le pratiche amministrative. La squadra esterna è composta da 9 persone con un impiego attuale corrispondente a 9 unità.

Il nuovo ufficio, tenuto conto delle esigenze dei futuri quartieri, dovrà essere strutturato con un Capo tecnico ed un Vice-capo tecnico. È previsto inoltre l'impiego a tempo pieno di altri due collaboratori.



L'ufficio tecnico gestirà inoltre con la squadra esterna la rete di approvvigionamento idrico e quindi il servizio di distribuzione dell'acqua potabile, oltre ai mandati esterni già in essere. La sede dell'Ufficio tecnico sarà a Bioggio.



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

5.2.3 Ufficio sociale

I quattro Comuni hanno attualmente alle dipendenze 4 dipendenti in ambito sociale con un impiego complessivo del 225%. La Commissione ritiene la dotazione attuale sufficiente per assolvere i compiti del servizio del nuovo Comune. La sede dell'Ufficio sociale è prevista a Bioggio. L'ufficio sociale assisterà inoltre amministrativamente le Commissioni di quartiere.

5.2.4 Sicurezza

Il servizio di Polizia è garantito dalla convenzione con la Polizia comunale Malcantone Est che svolge il servizio per i Comuni di Agno, Alto Malcantone, Aranno, Bioggio, Cademario, Gravesano, Manno, Neggio e Vernate. La Commissione non ritiene per il momento di dover prevedere un potenziamento del servizio.

5.2.5 Educazione

La struttura attuale della Scuola elementare e della Scuola dell'infanzia dei quattro Comuni è la seguente:

Scuola dell'infanzia, anno scolastico 2024/2025

Comune	N° allievi in età SI	N° sezioni	Docenti (unità)	% lavorativa	Docenti (100%)
Aranno	6	0	0		0%
Bioggio	55	3	4	2 al 100% e 2 al 50%	300%
Neggio e Vernate	24	1	1	1 al 100%	100%
TOTALE	85	4	5		400%

Scuola elementare, anno scolastico 2024/2025

Comune	N° allievi in età SE	N° sezioni	Docenti (unità)	% lavorativa	Docenti (100%)
Aranno	19	0	0		0%
Bioggio	117	7	7	100%	700%
Neggio e Vernate	35	2	2	2 al 100%	200%
TOTALE	171	9	9		900%

Non sono conteggiati nella tabella di cui sopra i docenti d'appoggio.

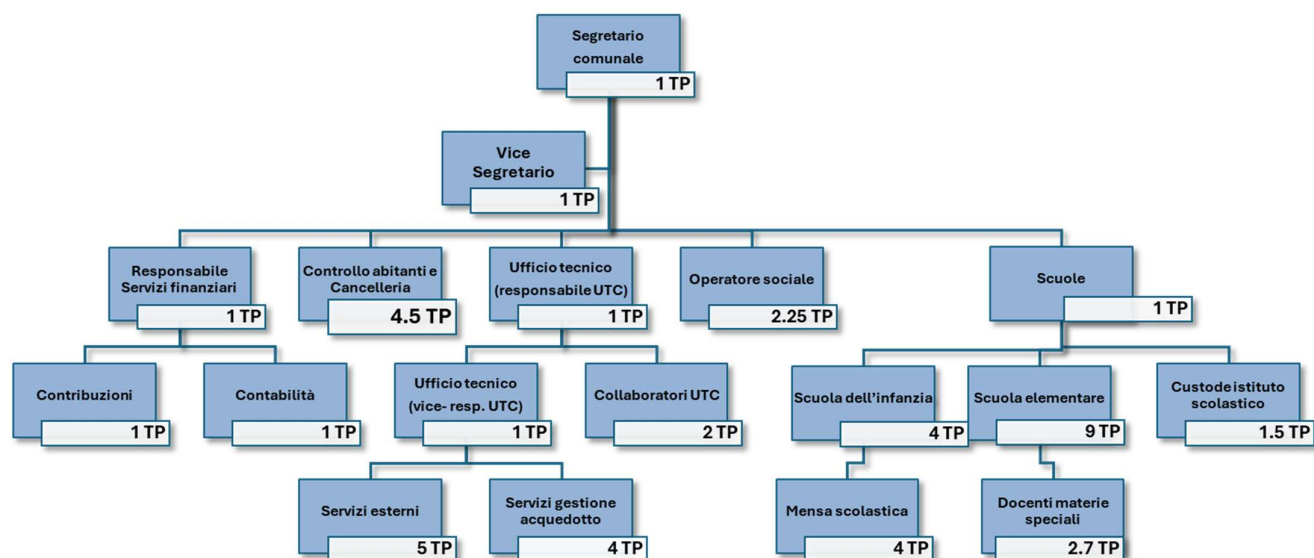


La Commissione propone la creazione dell'Istituto scolastico unico del Comune di Bioggio con sede principale a Bioggio e comprendente la sede di Vernate.

A complemento di quanto sopra il nuovo Comune di Bioggio rimarrà attivo nel Consorzio scolastico Alto Malcantone di Cademario per gli allievi provenienti dal quartiere di Aranno e Iseo.

5.2.6 Organigramma del nuovo Comune

Questo l'organigramma funzionale valutato dalla Commissione:



In questa nuova organizzazione trovano collocazione tutti i dipendenti dei quattro Comuni. Come indicato in precedenza, la Commissione auspica che il decreto di aggregazione ne assicuri il passaggio automatico al nuovo Comune.



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

La procedura di conferma dei posti di lavoro e di attribuzione delle funzioni dovrebbe avvenire secondo lo schema seguente:

- Conferma della funzione precedente: riassunzione senza procedura di concorso sulla base del ROD dei quattro Comuni fino ad approvazione del ROC del nuovo Comune di Bioggio.
- Attribuzione a nuova funzione: riassunzione con concorso interno riservato ai dipendenti comunali nel caso di più persone interessate. Riassunzione senza procedura di concorso nel caso in cui vi fosse un unico interessato.
- Per i nuovi posti di lavoro: per le funzioni e posti di lavoro non attribuite con conferma della funzione precedente o attribuzione a nuova funzione descritte precedentemente, verrà indetto un concorso esterno.

5.2.7 Localizzazione dei singoli uffici

Riassumendo quanto indicato precedentemente, la Commissione ha valutato la seguente localizzazione sul territorio degli uffici:

- Istituzioni: Consiglio Comunale e Municipio,
Cancelleria, Controllo abitanti, Servizi finanziari,
Ufficio tecnico, Operatore sociale, Bioggio
- Sportelli di cancelleria Aranno, Neggio e Vernate

5.3 Infrastrutture del nuovo Comune

I quattro Comuni del comprensorio dispongono di buone infrastrutture utili ad integrare la struttura organizzativa prevista ed a svolgere buona parte dei compiti descritti in precedenza.



5.3.1 Edifici amministrativi e scolastici del nuovo Comune

Questi attualmente gli edifici di proprietà comunale:

Servizi	Aranno	Bioggio	Neggio	Vernate
Casa comunale	X	X	X	X
Magazzino comunale		X		X
Scuola dell'infanzia		X	X	X
Scuola elementare		X	X	X
Palestra		X		
Biblioteca comunale		X		
Camera mortuaria		X	X	X
Cimitero	X	X	X	X
Alambicco			X	
Protezione civile	X	X		X

Come indicato in precedenza la casa comunale di Bioggio è stata identificata come l'edificio nel quale inserire le Istituzioni. Nelle attuali cancellerie di Aranno, Neggio e Vernate verranno insediati gli sportelli di quartiere.

I magazzini comunali attuali risultano sufficienti per accogliere i mezzi della squadra esterna ed altri mobili o macchine.

L'istituto scolastico avrà la sua sede amministrativa a Bioggio. Le scuole dell'infanzia ed elementari di Bioggio accoglieranno gli allievi del piano mentre la struttura di Vernate accoglierà gli allievi della collina. Agli allievi di Aranno e Iseo sarà garantita la possibilità di frequentare le scuole presso il Consorzio scolastico Alto Malcantone di Cademario.

Con la realizzazione della nuova scuola dell'infanzia di Bioggio e del nuovo edificio scolastico di Neggio e Vernate con sede in quest'ultimo comune, le strutture scolastiche risultano adeguate alle necessità attuali e future del nuovo comune.

Gli edifici amministrativi e scolastici del comprensorio assolvono tutti i compiti del nuovo comune e non è prevista la realizzazione di nuovi edifici.



5.3.2 Dotazioni tecniche del nuovo Comune

Di seguito analizziamo brevemente la dotazione di attrezzature ed apparecchiature informatiche delle amministrazioni comunali e della squadra esterna.

Sulla base di quanto comunicatoci dai quattro Comuni, è stata identificata la situazione seguente:

Comune	Aranno	Bioggio	Neggio	Vernate
Cancelleria				
Dotazioni tecniche	complete	complete	complete	complete
Informatica	GeCoTi	GeCoTi	GeCoTi	GeCoTi
Servizi finanziari				
Informatica	GeCoTi	GeCoTi	GeCoTi	GeCoTi
Emissione imposte	CSI	CSI	CSI	CSI
Ufficio Tecnico				
Consulenze esterne	ad hoc	ad hoc	ad hoc	ad hoc
Dotazioni tecniche	Nessuna	Diverse e complete	Diverse e complete	Diverse e complete
Servizio esterno				
Dotazioni	Nessuna	Adeguate	Adeguate	Adeguate

Le dotazioni della squadra esterna sono giudicate sufficienti così come le dotazioni dell'Ufficio tecnico di Bioggio.

Per quanto concerne la gestione Controllo abitanti, Contribuzioni e Contabilità tutti i Comuni oggetto del presente studio utilizzano attualmente l'applicativo GeCoTi. Questo comporterà evidenti vantaggi nella migrazione ed unione dei dati per il nuovo Comune di Bioggio.



5.3.3 Infrastrutture per lo sport e tempo libero

Nel comprensorio dei quattro comuni sono presenti molteplici infrastrutture per lo sport ed il tempo libero.

Servizi	Aranno	Bioggio	Neggio	Vernate
Campo beach volley				X
Campo da calcio		X		
Campetto multiuso		X		X
Parco giochi	X	X	X	X
Sala polivalente		X	X	X
Centro diurno anziani		X		
Centro giovani		X		
Pista di ghiaccio naturale		X		
Pista mountainbike		X		
Poligono di tiro piccolo calibro		X		
Stand di tiro		X		

La Commissione ritiene che il nuovo Comune debba poter disporre di una struttura per lo sport che possa rispondere ai bisogni di una popolazione di oltre 4'000 unità. A tale proposito è previsto in particolare il potenziamento del centro sportivo di Bioggio ed il rinnovamento degli impianti presso il campo sportivo di Vernate, oltre che la valorizzazione delle strutture esistenti.

5.3.4 PGS e PGA

Sulla base delle informazioni assunte dalla Commissione presso le amministrazioni dei quattro Comuni, risulta un discreto stato di aggiornamento di tutte le strutture di PGS e PGA. I singoli Comuni hanno regolarmente operato spese ed investimenti di manutenzione sulle diverse tratte.



6. IL NUOVO COMUNE: SERVIZI ALLA CITTADINANZA

In questo capitolo vengono riassunti i servizi offerti alla cittadinanza da parte del nuovo Comune. Si sottolinea in particolare che la Commissione ha inteso garantire un principio di prossimità nei confronti del cittadino per quanto riguarda i principali servizi che il nuovo Comune erogherà. Di seguito sono illustrate le proposte della Commissione; le scelte e l'implementazione concreta verranno adottate dagli organi del futuro Comune, per quanto di loro competenza.

6.1 Istituzioni e amministrazione

Municipio:	7 membri, Bioggio.
Consiglio comunale:	30 membri, Bioggio. 4 circondari elettorali.
Uffici elettorali:	nei 7 quartieri.
Commissioni permanenti del Consiglio comunale:	Commissione della gestione, Commissione delle petizioni, Commissione delle opere pubbliche, Commissione dell'acqua potabile, dell'energia e dell'ambiente, composte da 7 membri e due supplenti.
Commissioni di quartiere:	Aranno, Bioggio, Bosco Luganese, Cimo, Iseo, Neggio, Vernate.
Cancelleria:	Bioggio.
Sportelli:	nei quartieri di Aranno, Bioggio, Neggio e Vernate.
Ufficio tecnico:	Bioggio.

6.2 Protezione giuridica

Stato civile:	Ufficio circondariale di Lugano (Breganzona).
Giudicatura di pace:	Attualmente Circoli di Agno (per Bioggio e Vernate), di Breno (per Aranno) e della Magliasina (per Neggio). Dalle informazioni assunte dalla Commissione presso l'autorità cantonale, in prospettiva aggregativa il nuovo Comune potrebbe essere assegnato al Circolo di Agno, dopo scadenza del mandato decennale dei giudici e dei supplenti



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

(2019-2029). La competenza in merito è del Gran Consiglio.

Tutele e curatele:

Autorità Regionale di Protezione 6, Agno.

6.3 Sicurezza pubblica

Polizia:

Polizia Malcantone Est.

Protezione civile:

Consorzio Protezione Civile Lugano Campagna.

Pompieri:

Categoria A Lugano,
Categoria B Caslano e Novaggio.

Servizio ambulanza:

Croce Verde Lugano.

6.4 Educazione

Scuola dell'infanzia:

sede amministrativa a Bioggio. Sedi scolastiche a Bioggio e Vernate.

Scuola elementare:

sede amministrativa a Bioggio. Sedi scolastiche a Bioggio e Vernate. Consorzio scolastico Alto Malcantone a Cademario per gli allievi di Aranno e Iseo.

Scuola media:

Agno.

Mensa scolastica:

mensa per la Scuola dell'infanzia a Bioggio e Vernate.
Mensa per la Scuola Elementare a Bioggio e Vernate e Cademario.

6.5 Cultura e tempo libero

Generale:

la tabella di dettaglio al capitolo 5.3.3 evidenzia le strutture per lo sport e tempo libero del comprensorio. Sono inoltre elencate al capitolo 7 tutte le società e/o associazioni in ambito culturale e sportivo. Dalle stesse risulta chiaramente che il comprensorio può contare su una buona rete di strutture e di servizi (anche privati) in ambito di tempo libero. La Commissione ritiene che vadano confermati l'impegno per il mantenimento delle strutture esistenti ed il sostegno finanziario e logistico alle società



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

e/o associazioni dei vari quartieri. Il progetto prevede il potenziamento del centro sportivo di Bioggio, oltre che la valorizzazione delle strutture esistenti

Culto:	la commissione conferma il sostegno alle Parrocchie presenti sul territorio: Aranno: Parrocchia di San Vittore Mauro Bioggio: Parrocchia di Bioggio e Bosco Luganese, Parrocchia di Sta Maria Cimo e Iseo Neggio: Parrocchia di Neggio Vernate: Parrocchia di Vernate
Cultura:	anche in quest'ambito si auspica la conferma del sostegno alle diverse associazioni culturali presenti sul territorio.
Biblioteca:	biblioteca presso l'Istituto scolastico di Bioggio.

6.6 Salute pubblica e previdenza sociale

Sportello LAPS:	Agno.
Ufficio sociale:	4 operatori sociali con occupazione complessive del 225%.
Case anziani:	Caslaro, Cigno Bianco Agno, Casa anziani Malcantoneso Castelrotto, Caccia Rusca Morcote.
SACD:	Associazione Maggio Assistenza e cura a domicilio Malcantone e Vedeggio.
Centro diurno per anziani:	potenziamento del centro diurno di Bioggio ed estensione dei servizi esistenti.
Servizi di accudimento (pre-/doposcuola non formativo):	la commissione propone di istituire un servizio regolare di accudimento pre- e doposcuola non formativo.
Asilo nido:	nel comprensorio è presente un asilo nido. La Commissione propone di valutare sostegni logistici (messa a disposizione di spazi già esistenti da adattare alle esigenze di un asilo nido) a favore di enti che intendano istituire un servizio di asilo nido nel comprensorio.



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

6.7 Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

Approvvigionamento idrico:	il nuovo Comune istituirà un unico Servizio approvvigionamento idrico con gestione mediante risorse interne.
Rifiuti solidi urbani:	Azienda Cantonale Rifiuti. Dovranno essere valutate migliorie e standardizzazioni nel sistema di raccolta dei rifiuti.
Scarti vegetali e ingombranti:	attualmente il comprensorio dispone di un ecocentro ad Aranno, Bioggio e uno a Vernate.
Canalizzazioni:	Consorzio Depurazione Acque della Magliasina e Consorzio Depurazione Acque di Lugano e Dintorni.
Cimitero:	mantenimento delle strutture attuali.
Energia:	il Comune di Bioggio ha ottenuto il label "Città dell'energia". Obiettivo del nuovo Comune sarà quello di estendere gli investimenti a carattere ambientale e di risparmio energetico su tutto il comprensorio e quindi di ottenere un nuovo certificato per tutti i quartieri.



7. RELAZIONI ESTERNE

7.1 Patriziati

Nei quattro comuni del comprensorio sono attivi i Patriziati di:

- Aranno-Cimo-Iseo,
- Bioggio-Bosco Luganese e Muzzano,
- Neggio.

La Commissione propone di mantenere invariato il proprio sostegno ai patriziati.

7.2 Parrocchie

Le parrocchie sono le seguenti:

- Parrocchia di Bioggio e Bosco Luganese,
- Parrocchia di Neggio,
- Parrocchia di San Vittore Mauro,
- Parrocchia di Sta Maria Cimo e Iseo,
- Parrocchia di Vernate.

La Commissione propone di mantenere invariato il sostegno finanziario alle Parrocchie.

7.3 Consorzi

I quattro Comuni del comprensorio fanno attualmente parte dei seguenti consorzi:

- Consorzio approvvigionamento idrico del Malcantone
- Consorzio casa anziani Cigno Bianco
- Consorzio depurazione acque Lugano e dintorni
- Consorzio depurazione acque Magliasina
- Consorzio manutenzione Opere Arginatura Basso Vedeggio
- Consorzio Piazza di tiro
- Consorzio Protezione civile Lugano Campagna
- Consorzio scolastico Alto Malcantone
- Consorzio sistemazione fiume Vedeggio da Camignolo alla foce
- Consorzio TREMA



La Commissione non propone modifiche di appartenenza ai singoli consorzi.

7.4 Associazioni sportive, culturali e ricreative

Il comprensorio dei quattro Comuni può contare su un numero importante di associazioni in ambito sportivo, culturale e ricreativo.

L'importante valore aggiunto fornito da queste associazioni nell'erogare servizi alla popolazione è da valorizzare ulteriormente. In considerazione di quanto sopra, la Commissione propone di mantenere invariato il sostegno finanziario e logistico alle singole associazioni promuovendo inoltre le loro attività nell'ambito delle azioni di promozione del Comune.



8. PROSPETTIVE FINANZIARIE

Il comprensorio è caratterizzato da una situazione finanziaria discreta. I comuni hanno saputo gestire le risorse fiscali procapite mantenendo un buon equilibrio delle finanze comunali.

Di seguito la tabella dei moltiplicatori, delle risorse fiscali procapite e degli indici di forza finanziaria.

Comune	Popolazione residente 2024	Moltiplicatore 2025 p. fisiche	Moltiplicatore 2025 p. giuridiche	Risorse fiscali procapite (CHF) 2022	Indice di forza finanziaria 2025-2026
Aranno	351	92%	92%	2'993	80.34
Bioggio	2'801	65%	72%	5'101	138.82
Neggio	328	90%	90%	3'979	88.03
Vernate	613	80%	80%	4'957	103.09

Complessivamente i comuni del comprensorio possono contare su un gettito fiscale di CHF 18.3 mio (anno 2022 ultimo accertamento cresciuto in giudicato):

Comune	Persone fisiche	Persone giuridiche	Imposta alla fonte	Contributo di livell.	Perdite	Differenza ricalcolo	Gettito imposta cantonale
Aranno	988'785	52'038	8'755	63'477	0	-90'885	1'022'170
Bioggio	8'636'224	5'567'859	3'289'503	-3'976'337	0	-342'435	13'174'814
Neggio	1'166'106	80'916	30'913	0	0	-57'269	1'220'666
Vernate	2'544'550	12'620	62'413	-27'040	0	335'591	2'928'134
Comprensorio	13'335'665	5'713'433	3'391'584	-3'939'900	0	-154'998	18'345'784

Bisogna osservare che il contributo di livellamento complessivo rappresenta nel 2022 un'uscita importante per il comprensorio con circa CHF 3.9 mio. A tale proposito bisogna sottolineare che, a seguito della diminuzione delle risorse fiscali procapite (media 2017-2021) del Comune di Bioggio, il contributo di livellamento a carico di quest'ultimo è diminuito in modo significativo fissandosi per il 2024 a CHF 2'427'096 (- CHF 1.5 mio) e a CHF 2'023'185 per il 2025 (- CHF 2 mio).

L'aggregazione comporterà una diminuzione delle risorse fiscali procapite medie riducendo il divario con quelle medie cantonali e questo permetterà di registrare una flessione del contributo di livellamento da pagare.



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

Le risorse fiscali complessive, tenuto conto quindi delle imposte immobiliari comunali e dell'imposta personale, ammontano sempre per il 2022 a CHF 19.4 mio:

Comune	Gettito imposta cantonale	Imposta comunale immobiliare	Imposta personale	Totale risorse fiscali
Aranno	1'022'170	46'353	11'953	1'080'476
Bioggio	13'174'814	694'889	92'189	13'961'892
Neggio	1'220'666	49'819	10'734	1'281'219
Vernate	2'928'134	124'251	20'980	3'073'365
Comprensorio	18'345'784	915'312	135'856	19'396'952

I consuntivi 2024 aggregati dei comuni del comprensorio evidenziano un avanzo d'esercizio di circa CHF 370'000 con ricavi totali di CHF 27 mio e spese di CHF 26.7 mio.

Riassunto Gestione corrente in CHF

Comune	Totale ricavi	Totale spese	Risultato d'esercizio
Aranno	1'844'862	1'759'466	85'396
Bioggio	20'229'528	19'928'836	300'692
Neggio	1'544'344	1'569'590	-25'246
Vernate	3'415'960	3'406'056	9'904
Comprensorio	27'034'694	26'663'948	370'746

Il capitale proprio complessivo del comprensorio al 31.12.2024 ammonta a CHF 8.3 mio e costituisce una riserva importante per il futuro nuovo comune:

Comune	Capitale proprio (in CHF 1'000)
Aranno	694.3
Bioggio	5'881.2
Neggio	294.4
Vernate	1'434.6
Comprensorio	8'304.5

La politica di investimento dei quattro Comuni è stata di regola commisurata alle capacità finanziarie dei singoli. I consuntivi 2024 evidenziano investimenti netti di circa CHF 4.4 mio con una media nei sei anni 2019-2024 di circa CHF 4 mio:



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

Investimenti netti in CHF 1'000.-

Comune	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Aranno	424.1	460.3	-346.5	2.0	167.6	222.2
Bioggio	5'054.3	2'663.9	1'726.5	2'554.9	2'651.4	1'323.2
Neggio	358.0	264.5	696.6	246.6	440.8	1'239.1
Vernate	214.9	416.9	-483.4	657.7	1'228.9	1'589.4
Comprensorio	6'051.3	3'805.6	1'593.2	3'461.2	4'488.7	4'373.9

Di seguito presentiamo i principali indicatori finanziari dei quattro comuni e il totale del comprensorio di studio calcolati sulla base dei consuntivi 2024.

Principali indicatori finanziari nel 2024

	Aranno	Bioggio	Neggio	Vernate	TOTALE
Tasso di indebitamento netto I	237.6%	175.2%	340.2%	242.9%	197.0%
Grado di autofinanziamento	115.4%	92.5%	7.8%	17.1%	42.3%
Quota delle spese per interessi	1.5%	1.6%	2.6%	2.3%	1.7%
Debito pubblico netto I procapite (in CHF 1'000)	8'031	9'527	12'755	9'241	9'615
Quota degli investimenti	13.5%	8.0%	55.8%	38.8%	18.5%
Quota di capitale proprio	14.8%	10.8%	4.7%	15.1%	11.1%

La Commissione ritiene sostenibile per il nuovo Comune un moltiplicatore coordinato massimo del 75%. Tenuto conto delle verifiche finanziarie esperite dalla Commissione sulla base dei consuntivi e preventivi dei singoli Comuni, della situazione aggiornata dell'evoluzione del gettito di imposta e degli investimenti previsti nei singoli piani finanziari, può essere stimato il mantenimento del moltiplicatore del 75% per tutto il periodo 2028-2032.



9. PROGETTI

9.1 Investimenti

I quattro Municipi e la Commissione di studio hanno identificato diversi investimenti che il nuovo Comune dovrebbe realizzare a partire dall'anno 2028.

Qui sotto elenchiamo i progetti a lungo termine relativi agli investimenti di sviluppo del nuovo comune più significativi e prioritari che ammontano a circa CHF 5.8 mio:

Progetto	Importo stimato CHF
Centro multifunzionale presso CD3 Bioggio	2'500'000
Ampliamento centro sportivo	1'200'000
Area di svago presso l'attuale campo sportivo di Vernate	800'000
Aula nel bosco ad Aranno	200'000
Completamento e valorizzazione rete Sentieri didattici	500'000
Parco giochi ad Aranno	120'000
Rinnovamento generale parchi gioco	500'000
TOTALE INVESTIMENTI DI SVILUPPO	5'820'000

Rimangono inoltre confermati i diversi investimenti previsti nei piani delle opere e quindi nei piani finanziari dei singoli comuni.

9.2 Servizi

Come indicato nei capitoli precedenti, la Commissione ritiene che il nuovo Comune debba creare le condizioni quadro per attrarre le famiglie nel comprensorio. Dovranno pertanto essere mantenuti ed eventualmente migliorati i servizi a favore di questa fascia della popolazione.

La Commissione ha a tale proposito identificato la necessità di poter disporre nel nuovo Comune di un servizio di accudimento pre- e doposcuola (non formativo) esteso a tutti i



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

quartieri. A questo scopo dovranno essere identificati eventuali spazi confacenti ed il Municipio si attiverà nella ricerca di associazioni o società che potranno gestire questa attività.

Il Comune dovrà inoltre valutare la possibilità di destinare eventuali spazi negli edifici comunali esistenti alle diverse associazioni presenti sul territorio per promuovere e agevolare le loro attività.

Tenuto conto, infine, di quanto indicato ai capitoli precedenti in merito all'invecchiamento della popolazione dei quattro Comuni, la Commissione ritiene che dovrà essere valutata la eventuale disponibilità di spazi adeguati alla creazione di un centro diurno per anziani. A tale proposito la commissione ha inserito al punto 9.1 una spesa di investimento di CHF 2.5 mio per la ristrutturazione e riorganizzazione a centro diurno per anziani di uno stabile già di proprietà del Comune di Bioggio.



10. SOSTEGNO FINANZIARIO CANTONALE

La Commissione ricorda innanzitutto che nel contesto del progetto aggregativo il Dipartimento delle istituzioni ha già stanziato un aiuto agli investimenti di CHF 1.7 mio a favore del Comune di Neggio per la realizzazione del nuovo edificio scolastico a Vernate. Questo comune ha potuto beneficiare di tale aiuto, pur non ossequiando tutte le condizioni formali, in virtù del fatto di essere inserito in un progetto di aggregazione (cosa che la legge consente in tali casi). Alla luce della tempistica che non consentiva di attendere l'esito della procedura di aggregazione, il Cantone ha comunque voluto dare un segnale di supporto concedendo l'aiuto già nel 2022. Se l'aggregazione non dovesse andare in porto, l'aiuto resterà comunque acquisito, nel caso contrario va rilevato che andrà anche a beneficio finanziario del futuro Comune in termini di minori oneri per interessi e ammortamenti.

Inoltre, la Commissione ritiene di aver sviluppato un progetto aggregativo meritevole di un sostegno finanziario da parte del Canton Ticino. In particolare l'aggregazione dei quattro Comuni di Aranno, Bioggio, Neggio e Vernate potrà dare uno slancio importante alla regione.

È chiesto pertanto di voler considerare l'importanza di un aiuto finanziario agli investimenti significativi per la creazione e lo sviluppo di una nuova identità comunale. In considerazione dei costi derivanti dalla riorganizzazione amministrativa del nuovo Comune, con in particolare un cumulo di competenze e funzioni che non potrà essere ottimizzato nel medio periodo ma che potrà essere ridisegnato unicamente a partire dal secondo quadriennio, la Commissione chiede inoltre di poter beneficiare di un sussidio per la riorganizzazione amministrativa.

Con risoluzione governativa n.635 del 12 febbraio 2025 il Consiglio di Stato ha comunicato alla Commissione l'impegno a sostenere l'aggregazione dei quattro comuni con un importo complessivo di un milione di franchi, suddivisi in 200'000 franchi per il finanziamento di spese legate alla riorganizzazione amministrativa e 800'000 franchi per investimenti comunali particolarmente significativi per la nuova comunità.



11. CONCLUSIONI

Il progetto aggregativo di Aranno, Bioggio, Neggio e Vernate, congruente con il Piano cantonale delle aggregazioni, è nato dalla volontà dei Municipi dei quattro Comuni di proseguire nel percorso di aggregazione scaturito dalla fase di studio iniziata nel 2011. Questa fase ha permesso di approfondire la conoscenza delle varie realtà locali al fine di condividere gli elementi portanti così da costituire un Comune Nuovo che possa assumere precise incombenze, favorendo l'impiego razionale ed efficace delle risorse umane e materiali.

Lo studio conferma che lo scenario aggregativo proposto costituisce un'opportunità per i Comuni di assicurare la nascita di un Comune più grande e più forte sia finanziariamente che contrattualmente pur mantenendo le caratteristiche di un Comune a misura d'uomo e sempre vicino al cittadino.

Il presente rapporto indica che i motivi per un'aggregazione sono molteplici. Uno dei più importanti è sicuramente quello dell'ottimizzazione dei servizi alla cittadinanza con una struttura organizzativa più solida. L'obiettivo evidente è quello di rispondere in modo efficace ed efficiente ai bisogni delle famiglie, dei giovani, degli adulti e degli anziani che sono al centro di questo progetto.

Le collaborazioni, già esistenti, in ambito educativo, territoriale, di infrastrutture idriche, nell'organizzazione di manifestazioni culturali, ecc. sono la conferma di quanto indicato in precedenza e rafforzano lo spirito identitario della Regione che si perderebbe sicuramente con altri e più ampi scenari aggregativi.

Oltre a questo importante vantaggio l'aggregazione offre la possibilità di ottenere un posizionamento di maggior peso anche nel panorama Regionale.

Riteniamo che i tempi siano maturi per poter proporre un'aggregazione di opportunità che permetta di unire le forze mantenendo l'identità locale dei Comuni, futuri quartieri.



Commissione Studio Aggregativo

Aranno, Bioggio, Neggio, Vernate

Il presente rapporto è stato allestito dalla Commissione di studio designata dal Consiglio di Stato.

PER LA COMMISSIONE DI STUDIO:

Per il Comune di Aranno: Roberto Destefani, Sindaco

Andrea Pedrazzini, Vicesindaco

Per il Comune di Bioggio: Daniele Bianchi, Vicesindaco

Steve Ricci, municipale

Per il Comune di Neggio: Antonella Notari, Sindaca

Gracco Barberis,
Vicesindaco

Per il Comune di Vernate: Angelo Vegezzi, Sindaco

Cristoforo Dürig, Vicesindaco

10 novembre 2025

ARANNO

REGOLAMENTI

Regolamento posteggi
Regolamento incentivi mobilità ed energie rinnovabili
Regolamento Organico Comunale - ROC
Regolamento sul servizio di raccolta dei rifiuti
Regolamento per la gestione e fornitura dell'acqua potabile
Regolamento Prestazione complementare comunale

ORDINANZE

Ordinanza Municipale prelievo tasse acqua 2025
Ordinanza Municipale sussidio colonie estive, corsi di lingue e sport e campi sportivi estivi e invernali
Ordinanza Municipale concernente il prelievo di tasse dell'ufficio tecnico comunale in materia edilizia
Ordinanza Municipale concernente l'occupazione provvisoria dell'area pubblica
Ordinanza Municipale concernente la gestione dei posteggi pubblici
Ordinanza Municipale concernente la riscossione e i tassi d'interesse delle imposte comunali per l'anno 2024
Ordinanza Municipale servizio gestione rifiuti 2024
Ordinanza Municipale Incentivi Efficienza Energie Mobilità 2023
Ordinanza Municipale tasse fognatura dal 2021
Ordinanza Municipale Videosorveglianza
Ordinanza Municipale voli con elicotteri
Ordinanza Municipale Coltivazione e commercio canapa
Ordinanza Municipale per il controllo impianti combustione
Ordinanza Municipale tassa cani
Ordinanza Municipale repressione rumori
Ordinanza Municipale piazza di compostaggio
Ordinanza Municipale concernente le disposizioni in caso di nevicate
Ordinanza Municipale tasse di cancelleria
Ordinanza Municipale zona pedonale

BIOGGIO

REGOLAMENTI

Regolamento organico comunale (ROC)
Regolamento organico comunale dei collaboratori del Comune di Bioggio (RECOco)
Regolamento sulle prestazioni comunali in ambito sociale
Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti (versione 2024)
Regolamento per l'erogazione di incentivi in favore dell'efficienza energetica e delle energie rinnovabili
Regolamento per la prevenzione dell'inquinamento luminoso e la diminuzione dei consumi energetici
Regolamento azienda dell'acqua potabile
Regolamento delle canalizzazioni
Regolamento comunale dei cimiteri di Bioggio e Cimo-Iseo (Santa Maria)
Regolamento concernente la videosorveglianza sul territorio giurisdizionale del Comune di Bioggio
Regolamento dell'Istituto scolastico del Comune di Bioggio
Regolamento in materia di Servizi ed attività extrascolastiche

ORDINANZE

Ordinanza sulle disposizioni e tasse diverse cimiteri di Bioggio, Bosco Luganese e Cimo-Iseo (Santa Maria)
Ordinanza concernente le tasse per le prestazioni dell'Istituto scolastico e per la scuola media di Agno
Ordinanza municipale concernente la posa degli impianti pubblicitari, di insegne e di scritte destinate al pubblico
Ordinanza concernente i collaboratori comunali
Ordinanza concernente le deleghe di competenze municipali all'Amministrazione
Ordinanza municipale sul centro giovani comunale
Ordinanza concernente la gestione dei posteggi comunali
Ordinanza concernente la lotta alla zanzara tigre
Ordinanza municipale sulla salvaguardia dell'area pubblica (littering e vandalismo)
Ordinanza concernente il prelievo delle tasse di cancelleria
Ordinanza concernente il prelievo delle tasse di concessione dell'attinenza comunale
Ordinanza concernente la riscossione e i tassi d'interesse delle imposte comunali valevole per l'anno 2025
Ordinanza sulle prestazioni comunali in ambito sociale
Ordinanza municipale concernente la repressione dei rumori molesti
Ordinanza concernente la custodia dei cani
Ordinanza municipale concernente gli esercizi pubblici
Ordinanza concernente le disposizioni in caso di nevicate o gelo

Ordinanza concernente l'utilizzo degli spazi pubblici dei beni e dei materiali di proprietà del Comune e prestazioni dei dipendenti comunali
Ordinanza municipale concernente i voli con elicotteri (OVE)
Ordinanza concernente la videosorveglianza sul territorio giurisdizionale del Comune di Bioggio
Ordinanza posa numeri civici
Ordinanza fornitura acqua potabile - tariffe 2024
Ordinanza concernente le tasse per la fornitura dell'acqua potabile
Ordinanza riempimento piscine
Ordinanza Municipale relativa alla ripartizione delle spese di demarcazione dei fondi nell'ambito della nuova misurazione particellare ufficiale del Comune di Bioggio - sezione Iseo
Ordinanza per l'erogazione di incentivi in favore dell'efficienza energetica, delle energie rinnovabili e della mobilità sostenibile
Ordinanza sulla coltivazione della canapa
Ordinanza tassa fognatura 2024
Ordinanza concernente le tasse per il servizio eliminazione delle acque di scarico (720)
Ordinanza concernente l'esercizio della prostituzione
Ordinanza per la prevenzione dell'inquinamento luminoso e la diminuzione dei consumi energetici
Ordinanza servizio gestione rifiuti (730) - anno 2024
Ordinanza servizio gestione rifiuti (730) - anno 2025
Ordinanza concernente gli impianti a combustione alimentati con olio o gas e potenza termica pari o inferiore a 1 MW, legna con potenza termica pari o inferiore a 70 kW valida a partire dal 19° ciclo
Ordinanza concernente il prelievo di tasse dell'UTC in materia edilizia
Ordinanza municipale concernente l'occupazione dell'area pubblica

NEGGIO

REGOLAMENTI

Regolamento comunale
Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti
Regolamento per la distribuzione dell'acqua potabile di Neggio
Regolamento Organico dei dipendenti
Regolamento canalizzazioni
Regolamento alambicco comunale
Regolamento cimitero
Regolamento comunale concernente gli incentivi per l'efficienza energetica, l'impiego di energie rinnovabili e la mobilità sostenibile

ORDINANZE

Ordinanza tasse di cancelleria
Ordinanza Tasse di allacciamento e d'uso delle canalizzazioni
Ordinanza Tasse Azienda Municipalizzata Acqua Potabile
Ordinanza municipale di applicazione del Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti 2023
Ordinanza per il controllo degli impianti a combustione
Ordinanza per la limitazione del transito dei veicoli lungo la Strada Regina a Neggio
Ordinanza relativa al rilascio di permessi di transito in Via Laghetti a Neggio
Ordinanza concernente l'uso degli spazi negli stabili comunali
Ordinanza concernente le deleghe di competenze municipali all'amministrazione
Ordinanza concernente la manutenzione dei fondi, il taglio delle alberature e siepi sporgenti sul campo stradale
Ordinanza municipale di applicazione del Regolamento comunale concernente gli incentivi per l'efficienza energetica, l'impiego di energia rinnovabile e la mobilità sostenibile
Ordinanza municipale concernente la videosorveglianza del demanio pubblico del Comune di Neggio

VERNATE

REGOLAMENTI

Regolamento organico comunale
Regolamento comunale acqua potabile
Regolamento comunale cimitero
Regolamento comunale canalizzazioni
Regolamento gestione rifiuti dal 1.1.2025
Regolamento organico dipendenti dal 1.1.2018
Regolamento Comunale Incentivi energetici

ORDINANZE

Ordinanza relativa alla celebrazione di matrimoni presso il Comune di Vernate ed emolumenti percepiti in materia di stato civile
Ordinanza municipale concernente la richiesta di finanziamenti, partecipazioni e sussidi
Ordinanza municipale sugli esercizi pubblici
Ordinanza municipale sui rumori molesti
Ordinanza municipale sulla numerazione civica
Ordinanza municipale sulle riqualifiche professionali
Ordinanza municipale sul taglio delle siepi e sui rami sporgenti
AAP Ordinanza dal 1 1 2024
Ordinanza canalizzazioni 1.1.2020
Ordinanza tasse di cancelleria agg 10.2022
Ordinanza tasse in materia edilizia
Ordinanza prelievo tasse concessione dell'attinenza comunale
Ordinanza municipale sulla custodia dei cani
Sconto sulla tassa dei cani istruiti
Ordinanza rifiuti dal 1.1.2025
Ordinanza impianti combustione dal 21 ciclo 2023-2025 dal 1.1.2024
Ordinanza tassa cani
Ordinanza per proprietari di residenze secondarie
Ordinanza per globalisti
Ordinanza camera ardente
Ordinanza Zanzara tigre
Ordinanza utilizzo capannone
Incentivi efficienza energetica, energie rinnovabili e mobilità – agg 2025
Ordinanza posteggi

Numero 635	fr	1	Bellinzona 12 febbraio 2025	17 FEB. 2025
----------------------	----	---	--------------------------------	--------------

Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 41 11
fax +41 91 814 44 35
e-mail can@ti.ch
web www.ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

D	Dirigenza IS
E	Serv. Sociale
F	UTC
G	Pres. atto

Il Consiglio di Stato

Commissione di studio per l'aggregazione
dei Comuni di Aranno, Bioggio, Neggio e
Vernate
c/o Cancelleria comunale di Bioggio
Via Cademario 10
Casella postale 169
6934 Bioggio

Sostegno cantonale al progetto di aggregazione dei Comuni di Aranno, Bioggio, Neggio e Vernate

Signore deputate e signori membri della Commissione di studio,

in relazione al vostro progetto aggregativo, con la presente vi comunichiamo le misure concrete che intendiamo adottare o sottoporre al Gran Consiglio, quale sostegno cantonale all'aggregazione dei vostri comuni.

Come più dettagliatamente precisato nel seguito, vi proponiamo un contributo finanziario pari a complessivi 1,0 milione di franchi, composto da 0,2 milioni per spese di riorganizzazione amministrativa e 0,8 milioni per investimenti di sviluppo.

Prima della conclusione dello studio aggregativo, su indicazione della vostra Commissione, una parte o la totalità dell'importo destinato alla riorganizzazione potrà essere attribuito agli investimenti.

Contributo per la riorganizzazione amministrativa

Al nuovo Comune è riconosciuto un importo di fr. 200'000.- per il finanziamento di spese legate alla riorganizzazione amministrativa a seguito dell'aggregazione e ci impegniamo a tempo debito, a dipendenza della votazione consultiva, a presentare la relativa richiesta al Parlamento. Entrano per esempio in considerazione le consulenze esterne in ambito organizzativo e gestionale, le infrastrutture tecniche e informatiche legate alla riorganizzazione, i pensionamenti di dipendenti comunali, l'integrazione dei differenti piani previdenziali dei comuni preesistenti o l'armonizzazione dei piani regolatori. Le proposte di intervento andranno preventivamente presentate e approvate dalla Sezione degli enti locali. Il versamento avverrà dietro presentazione delle fatture e dei giustificativi di pagamento.

Contributo per investimenti di sviluppo

Al nuovo Comune è riconosciuto un importo di fr. 800'000.- per il finanziamento di investimenti comunali, escluse le infrastrutture del genio civile, e ci impegniamo a tempo

debito, a dipendenza della votazione consultiva, a presentare la relativa richiesta al Parlamento. L'aiuto è pensato ad esempio per l'edificazione di nuove strutture o l'ampliamento di quelle esistenti nell'ambito della scuola, degli anziani, oppure altre opere che favoriscano l'incontro e lo sviluppo culturale e sociale della popolazione. Questi aiuti vanno in aggiunta ad eventuali sussidi di cui il nuovo Comune potrà beneficiare in forza di leggi specifiche, ritenuto che, per ogni singolo progetto, non potranno superare il 50% del costo al netto di altri possibili contributi. Le relative realizzazioni dovranno essere messe in opera (inizio dei lavori) entro 6 anni dalla nascita del nuovo Comune. Tale termine potrà essere da noi prorogato per fondati motivi, dietro istanza del nuovo Municipio. Il nuovo Municipio ci presenterà per approvazione preventiva un piano delle opere che indichi gli investimenti per i quali intende far capo al suddetto aiuto con un'indicazione temporale della loro realizzazione. Il versamento avverrà dietro presentazione della liquidazione e alle condizioni che fisseremo al momento della sopra citata approvazione preventiva. Potranno essere versati degli acconti previa presentazione dei giustificativi dei pagamenti avvenuti.

In caso di successiva aggregazione del Comune nato dall'aggregazione tra Aranno, Bioggio, Vernate e Neggio con uno o più comuni, nel valutare l'eventuale supporto cantonale verrà tenuto debito conto del presente sostegno finanziario.

Il sostegno cantonale qui in oggetto è condizionato all'aggregazione di tutti e quattro i comuni facenti parte del progetto; in caso di aggregazione parziale l'aiuto verrà ridiscusso e ridefinito.

Il presente impegno mantiene la propria validità sino all'approvazione del messaggio sul progetto di aggregazione, ma al massimo fino al 31 dicembre 2027.

Ringraziandovi per l'importante lavoro svolto dalla vostra Commissione, vogliate gradire, signore deputate e signori membri della Commissione di studio, i nostri migliori saluti.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

Christian Vitta

Il Cancelliere

Arnoldo Coduri

Copia a:

- Dipartimento delle istituzioni (di-dir@ti.ch)
- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch)
- Sezione delle finanze (dfe-sf@ti.ch)
- Sezione degli enti locali (di-sel@ti.ch)